

Новые положения нормативных актов, регулирующих применение тахографов

Докладчик:

Мирошин Геннадий Святославович

<https://rustahoccontrol.ru/>

Ассоциация
РУСТАХОКОНТРОЛЬ

2020 год – регуляторная гильотина, ревизия обязательных требований и порядка их контроля



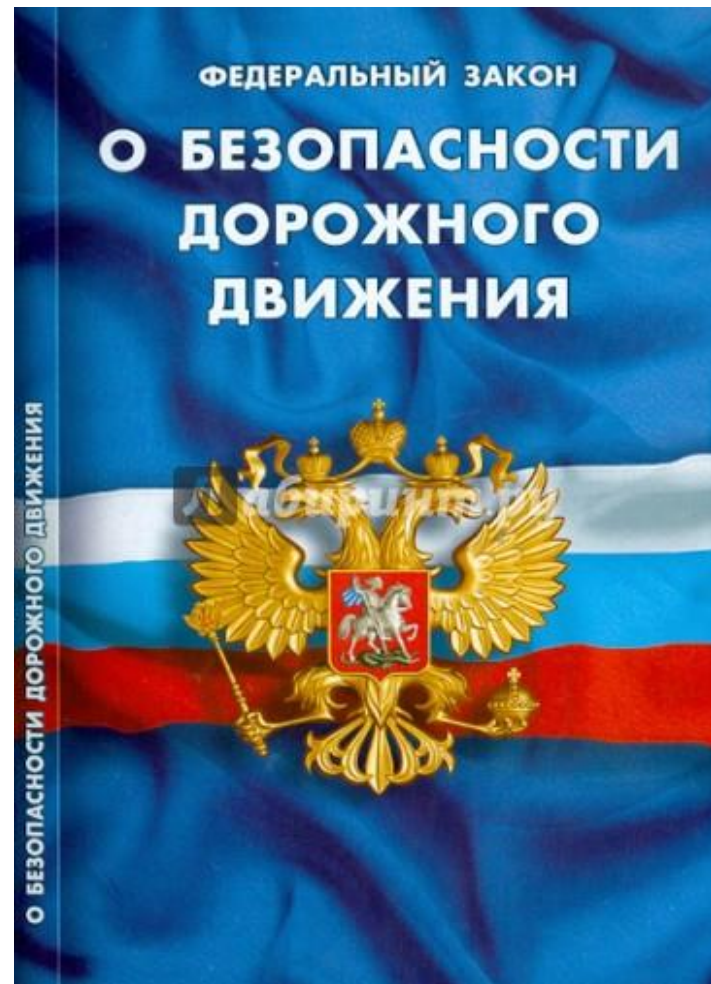
Требования к тахографам до и после гильотины



Требования в отношении обязанности по применению тахографов в 2020 году не изменились!

Обязательные требования определяются следующими критериями:

1. Установлены субъекты права, которые обязаны выполнять требования
2. Установлен надзорный орган, осуществляющий контроль
3. Установлено взыскание за нарушение требований



Обязанность по оснащению тахографами и соблюдению норм времени управления и отдыха!

Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ
"О безопасности дорожного движения"



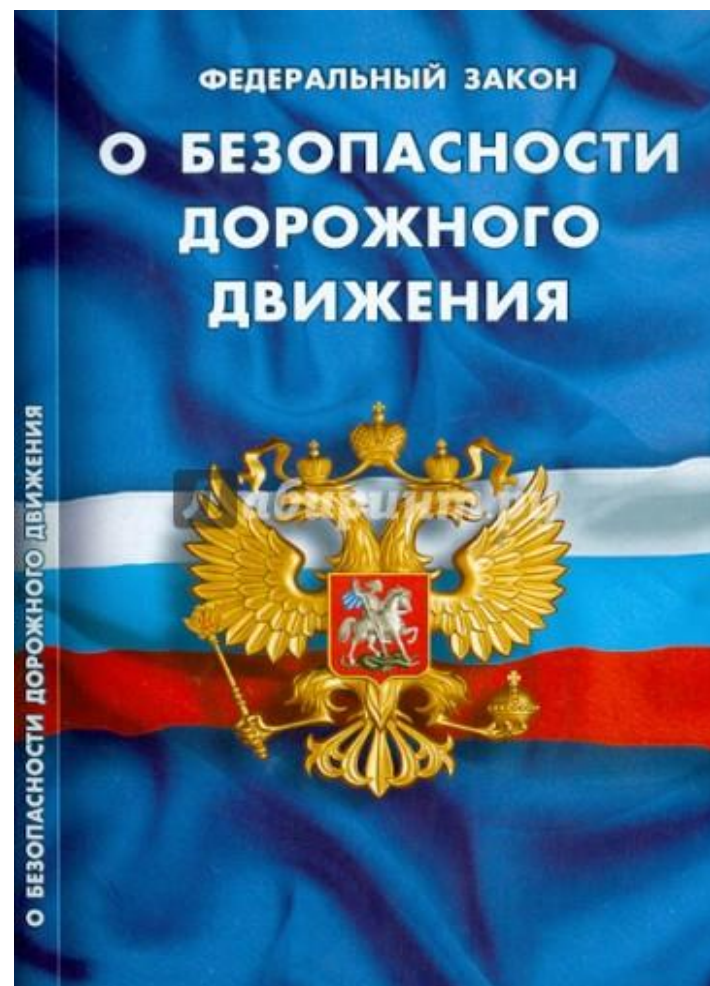
Закон устанавливает обязательные требования в области безопасности дорожного движения и регулирует вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

Статья 2 закона дает определение понятию «тахограф».

Статья 20 закона вводит обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц соблюдать нормы времени управления и отдыха и оснащать свои транспортные средства тахографами

Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения"

Статья 20:



1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны:
 - оснащать транспортные средства тахографами. Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ответственность предусмотрена в КоАП



Часть 1 статьи 11.23 КоАП предусматривает наказание за:

«1. Управление транспортным средством без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, или управление транспортным средством, принадлежащим иностранному перевозчику, без ведения ежедневных регистрационных листков режима труда и отдыха, применяемых в установленных законодательством Российской Федерации случаях, -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.»

Первый состав правонарушения по части 1 статьи 11.23



Часть 1 статьи 11.23 предусматривает наказание за:

«1. **Управление** транспортным средством **без тахографа** в случае, если его установка на транспортном средстве **предусмотрена законодательством Российской Федерации**, ..., - ...»

Управление .. без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве **предусмотрена законодательством Российской Федерации**, ...

Второй состав правонарушения по части 1 статьи 11.23



Часть 1 статьи 11.23 предусматривает наказание за:

«1. Управление транспортным средством ... с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, ..., -...»

Управление транспортным средством ... с
нарушением установленных нормативными
правовыми актами Российской Федерации
требований к использованию тахографа, ...,

Состав правонарушения по 2 части статьи 11.23



«2. Выпуск на линию транспортного средства без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»

Состав правонарушения по 2 части статьи 11.23



«2. Выпуск на линию транспортного средства без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, ...

Выпуск на линию транспортного средства без тахографа ..., либо с нарушением ... требований к использованию тахографа ...,

В каком нормативном акте установлены «требования к использованию» тахографа?

Требования к использованию тахографа с 1 января 2021 года будут применяться согласно «**Правил использования**», утвержденных в тексте Приказ Минтранса России от 28.10.2020 N 440 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, **правил использования**, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства"

Правила использования изложены в Приложении №3 Приказа Минтранса №440. Любое нарушение этих «**Правил**» образует состав правонарушения по 1 и 2 частей статьи 11.23 КоАП.

В связи с заменой Приказа Минтранса №36 Приказом Минтранса № 440 нужно ли менять установленный на настоящий момент тахограф?

Нет, не нужно!

Произошли ли принципиальные изменения в «**Правилах использования**» в новом приказе?

Нет, не произошли!

А что же изменилось в требованиях к тахографам в новых приказах и других нормативных актах?

1. Изменился перечень транспортных средств, подлежащих оснащению и освобожденных от оснащения.
2. Изменился порядок и сроки оснащения транспортных средств тахографами.
3. Изменился способ подтверждения наличия действующей поверки на применяемые средства измерения, в том числе и тахографы.
4. Изменились нормы времени управления и отдыха.

Давайте разберем подробнее каждый пункт изменений!

Дополнение перечня по оснащению!

Оснащению подлежат не оснащаемые ранее:

1. **специальные** транспортные средства;
2. **троллейбусы**, занятые на регулярных пассажирских перевозках;
3. транспортные средства, имеющие статус **исторических** или **выставочных образцов**, не применяемые для перевозок в коммерческих целях, с даты выпуска которых прошло более 30 лет, но не более 50 лет.

Дополнения в перечень исключений от оснащения!

От оснащения освобождены оснащаемые ранее:

1. специализированные транспортные средства, предназначенные для перевозки живых животных, пчел;
2. транспортные средства, не выезжающие за границы предприятия на дороги общего пользования;
3. транспортные средства для аварийно-спасательных служб и полиции;
4. транспортные средства, не применяемые для перевозок в коммерческих целях, с даты выпуска которых прошло более 50 лет и сохранившие оригинальный или отреставрированный двигатель и кузов;
5. автобиблиотеки;
6. автосцены.

Изменены сроки оснащения!

Для некоторых субъектов права изменились сроки оснащения:

- 1) все физические лица, эксплуатирующие грузовики свыше 3,5 тонн и автобусы (никаких **исключений не предусмотрено**), должны успеть оснаститься до 1 января 2021 года;
- 2) автобусы, осуществляющие городские пассажирские регулярные перевозки, должны оснаститься до 31 декабря 2021 года.

Изменены требования к порядку подтверждения действующей поверки средства измерения (тахографа)!

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" формулировка требования по способу официального подтверждения положительных результатов поверки средства измерения приобрела следующий вид (статья 13, пункт 4 закона) (действует с 24 сентября 2020 года):

«4. Результаты поверки средств измерений подтверждаются сведениями о результатах поверки средств измерений, включенными в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений. ...»

Можно требовать выдачу свидетельства о поверке, но юридической силы оно уже не имеет, также как и знак поверки, нанесенный на устройство или в виде пометки в паспорте.

Требования 440 приказа, в которых допускается любой из 4 видов подтверждения поверки, противоречат требованиям закона, следовательно в этой части требования приказа юридически ничтожны.

Изменены нормы времени управления и отдыха!

Самые серьезные изменения произошли в части установления норм времени управления и отдыха.

Наказание в области обеспечения безопасности дорожного движения предусмотрено только за нарушение норм времени управления и отдыха.

Обратите внимание, инспектора ГИБДД уполномочены наказывать перевозчика не за нарушение режимов труда и отдыха водителя, а за нарушение норм времени управления и отдыха.

Соблюдение режимов труда и отдыха работников проверяют инспектора Роструда.

Рассмотрим нормы времени управления и отдыха, которые вступят в действие с 1 января 2021 года.

Состав правонарушения по 3 части статьи 11.23



«3. **Несоблюдение** установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации **норм времени управления** транспортным средством **и отдыха** либо нарушение установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации режима труда и отдыха водителей **в части времени управления** транспортным средством и **времени отдыха** –

влечет наложение административного штрафа **на водителя** в размере от **одной тысячи пятисот** до **двух** тысяч рублей; на должностных лиц - от **семи** тысяч до **десяти** тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от **пятнадцати** тысяч до **двадцати пяти** тысяч рублей; на юридических лиц - от **двадцати** тысяч до **пятидесяти** тысяч рублей.»

Состав правонарушения по 3 части статьи 11.23



«3. **Несоблюдение** установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации **норм времени управления** транспортным средством **и отдыха** ... режима труда и отдыха водителей **в части времени управления** транспортным средством **и времени отдыха** – ...

Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации **норм времени управления** транспортным средством **и отдыха** ... режима труда и отдыха водителей **в части времени управления** транспортным средством **и времени отдыха** ...

Состав правонарушения по 3 части статьи 11.23

«3. **Несоблюдение** установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации **норм времени управления** транспортным средством **и отдыха** либо нарушение установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации режима труда и отдыха водителей **в части времени управления** транспортным средством и **времени отдыха** –



*Примечание. За административное правонарушение, предусмотренное **частью 3** настоящей статьи, юридические лица и должностные лица несут ответственность в случае, если это правонарушение совершено в результате **фактического установления** ими для водителей времени управления транспортным средством и отдыха с несоблюдением требований нормативных правовых актов Российской Федерации.*

Какие нормы времени управления и отдыха установлены Приказом Минтранса № 424?

В приказе установлены:

Норма времени управления – **максимальное** значение продолжительности **суммарного** времени управления.

Норма времени отдыха – **минимальное** значение продолжительности периода **непрерывного** времени отдыха.

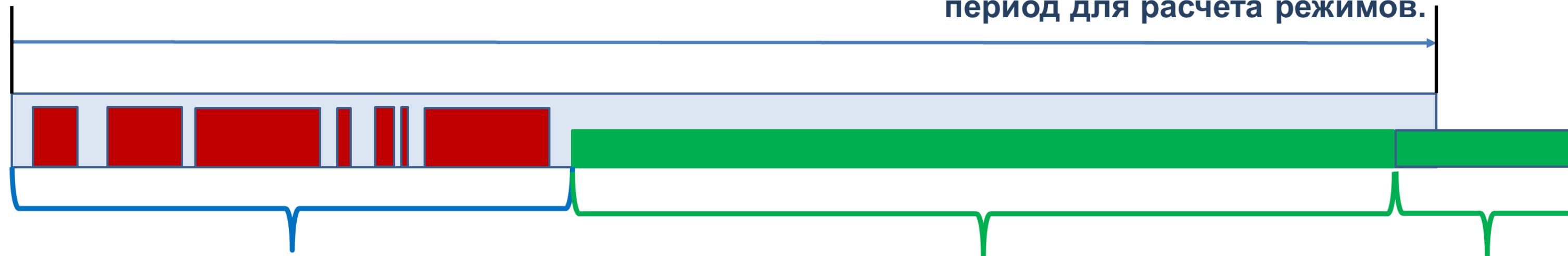
Ежедневный период – период, к которому привязаны нормы времени.

Время управления



0 часов – начало смены. После окончания очередного отдыха.

24 часа от начала смены. Максимально допустимый период для расчета режимов.



Продолжительность рабочей смены – интервал времени, на котором суммируются **периоды времени управления (красный цвет)**.

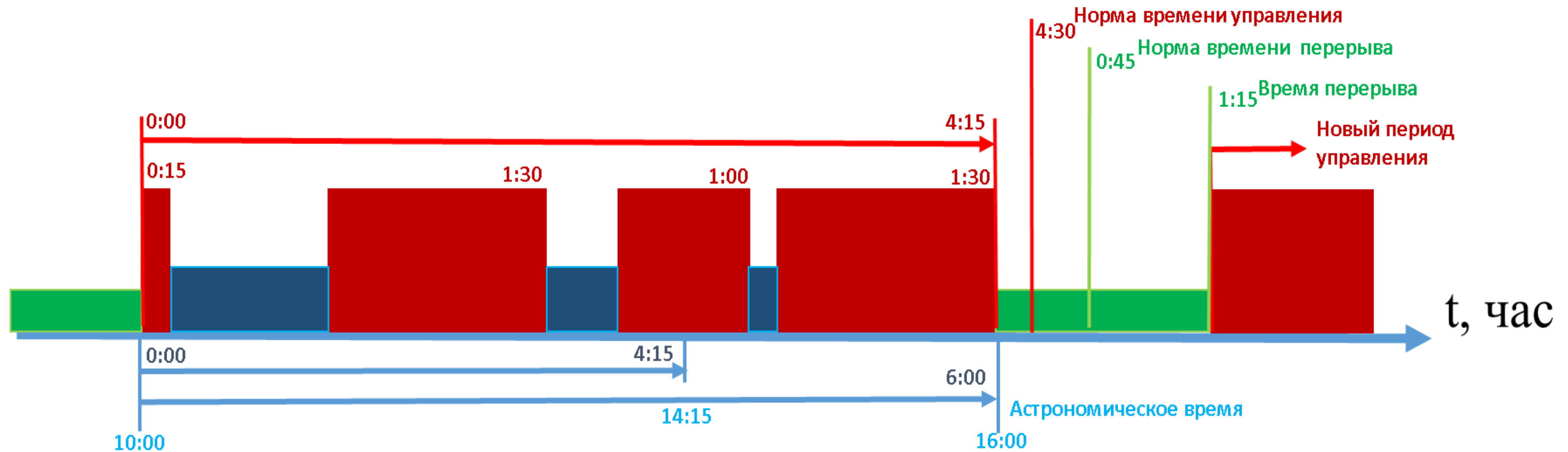
Минимально необходимый период отдыха по нормативу.

Период управления (вождения):

не более **9 часов** суммированного времени управления на интервале времени, ограниченном максимум 24 часами, из которых вычитается период необходимого непрерывного времени отдыха.

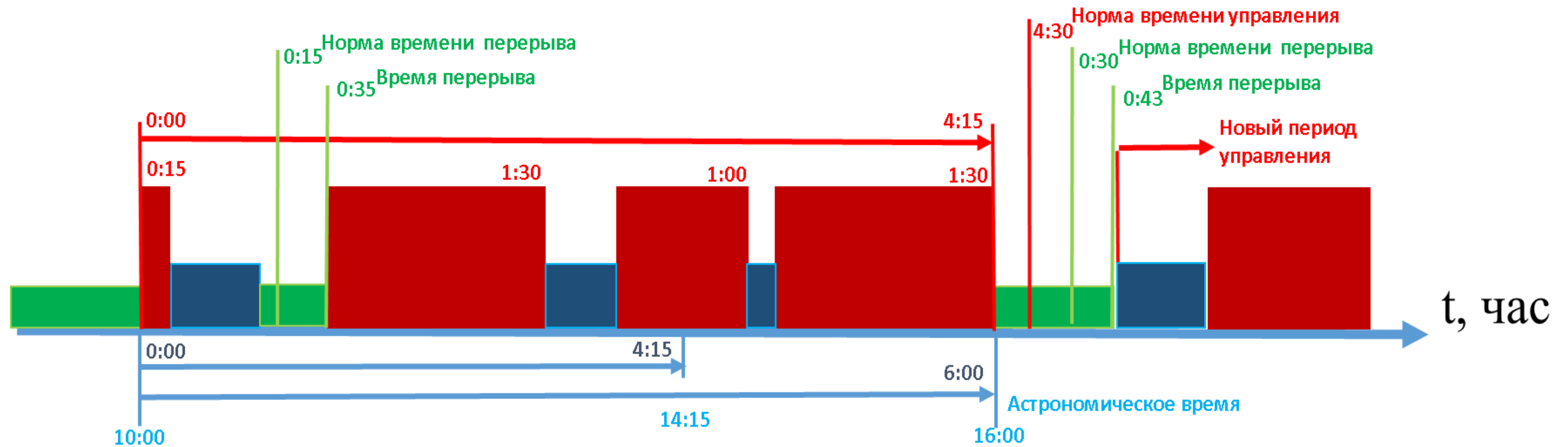
Допускается увеличить вождение до **10 часов** – не более **2-х раз** в неделю.

Время специального перерыва



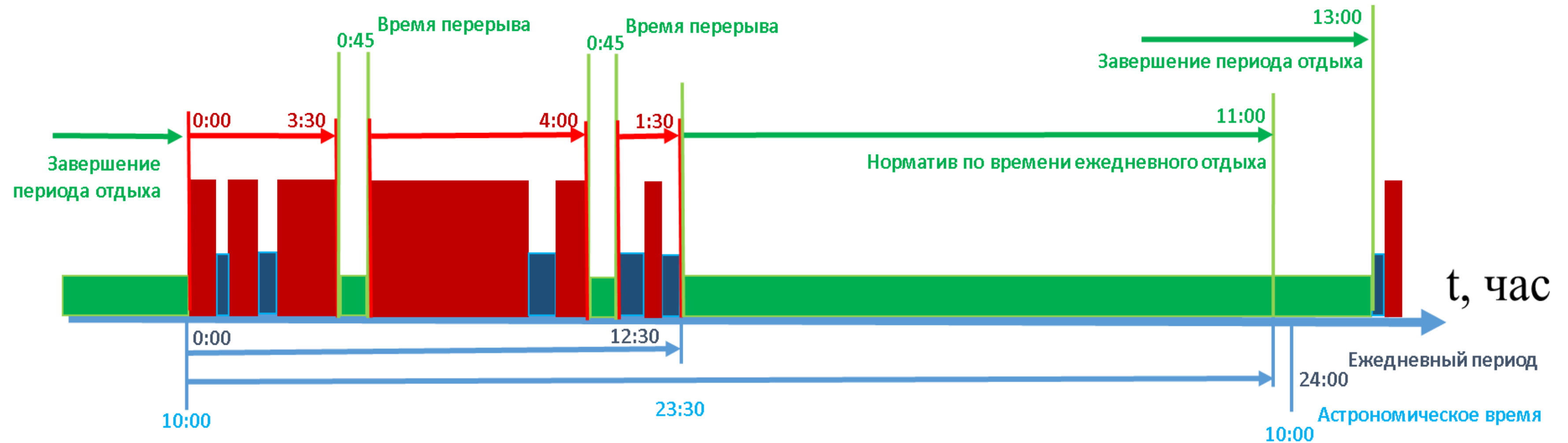
Перерыв продолжительностью **не менее 45 непрерывных минут** должен начинаться **не позднее**, чем время управления достигнет значения **4 часа 30 минут**.

Разделение времени специального перерыва



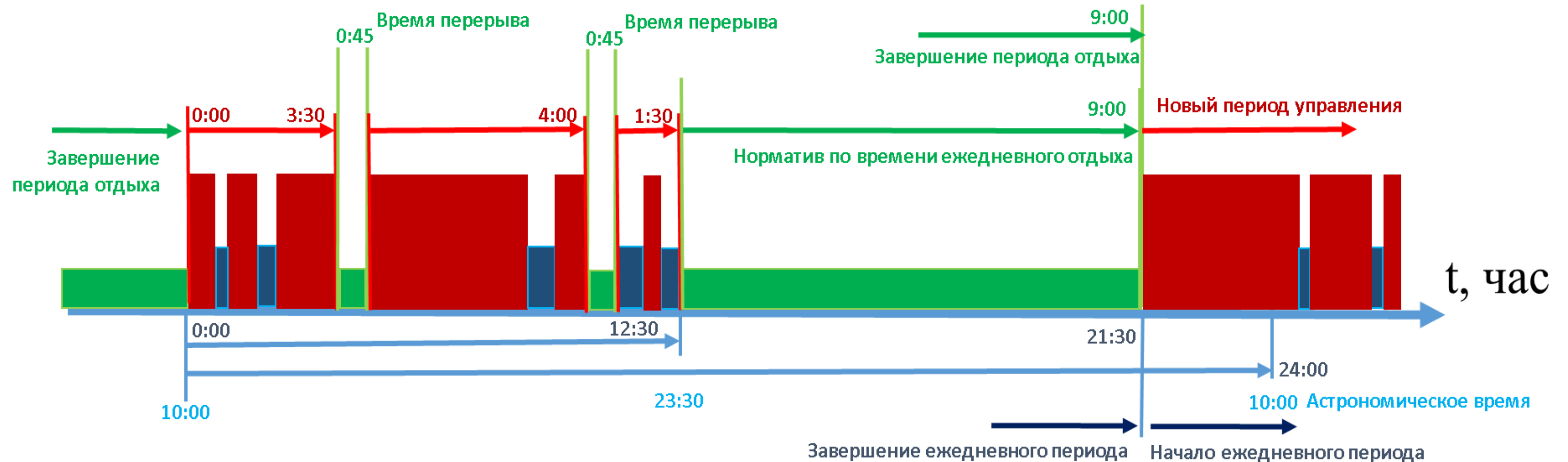
Допускается разбивать время перерыва на два периода, **первый** из которых **не менее 15** минут, **второй не менее 30** минут.

Время ежедневного отдыха



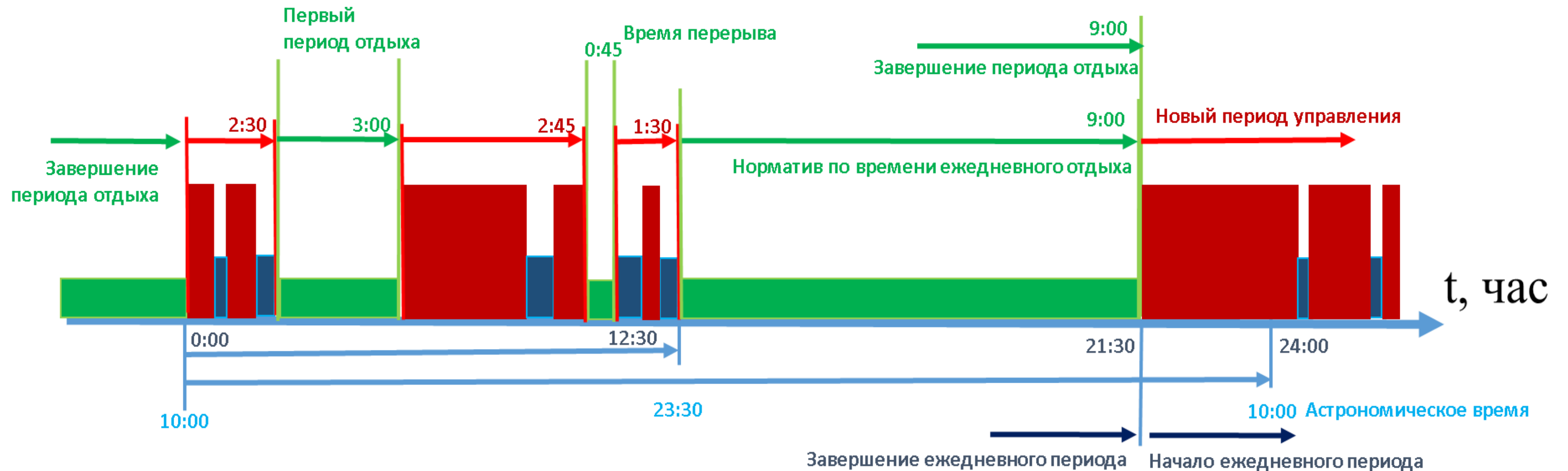
Не менее 11 непрерывных часов **ежедневного периода отдыха** должны завершиться не позднее двадцать четвертого часа от момента окончания предшествующего периода ежедневного или еженедельного отдыха.

Сокращение времени отдыха



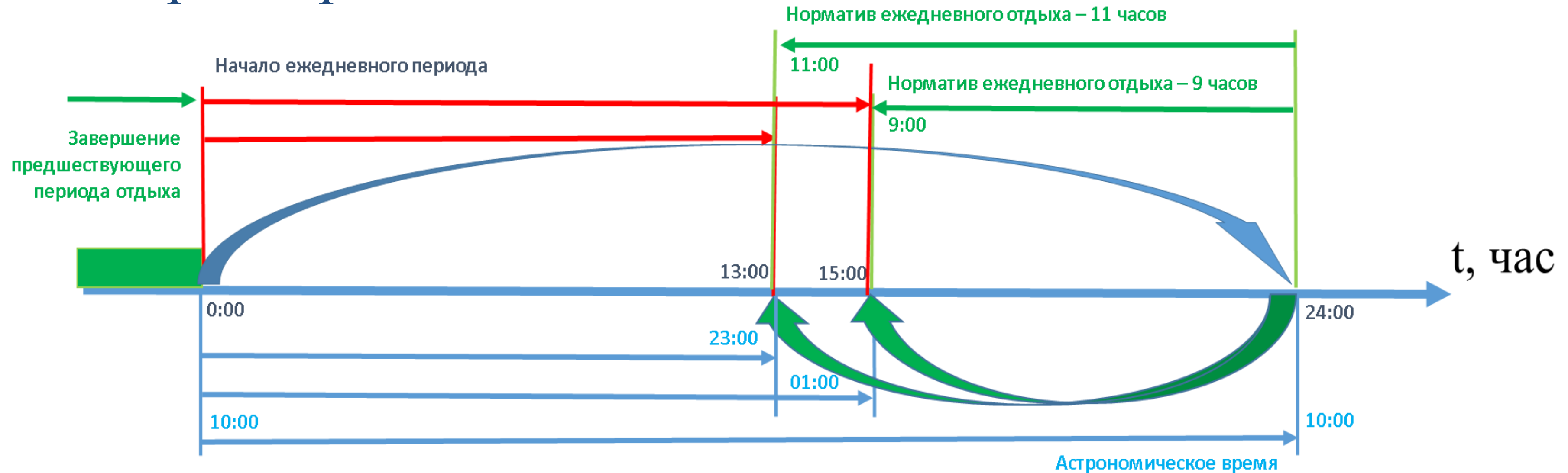
Ежедневный периода отдыха допускается сократить до не менее 9 непрерывных часов, но не более 3 раз за период между двумя последовательными еженедельными периодами отдыха.

Разделение времени отдыха на части



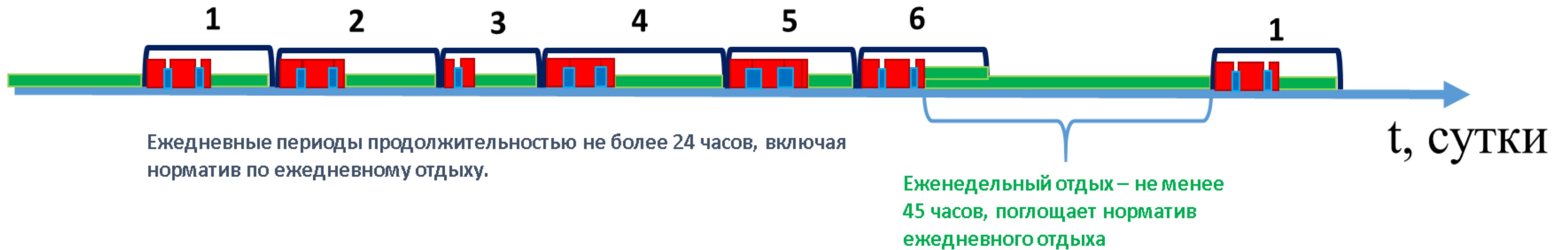
Ежедневный период отдыха допускается разбить на 2 периода: **первый** из которых **не менее 3** непрерывных часов, а **второй не менее 9** непрерывных часов.

Расчетный ежедневный период, к которому привязаны нормы времени

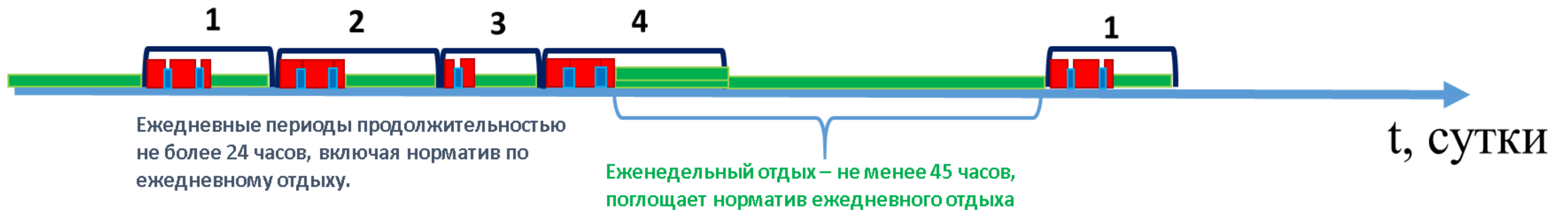


Для расчета значения времени, не позднее которого должен начинаться период текущего ежедневного отдыха, нужно к времени окончания предшествующего периода отдыха добавить 24 часа, и от этого времени отнять норматив ежедневного отдыха, который положено осуществить за текущий ежедневный период. В случае если наступает период еженедельного отдыха, то период ежедневного отдыха **поглощается** периодом еженедельного отдыха.

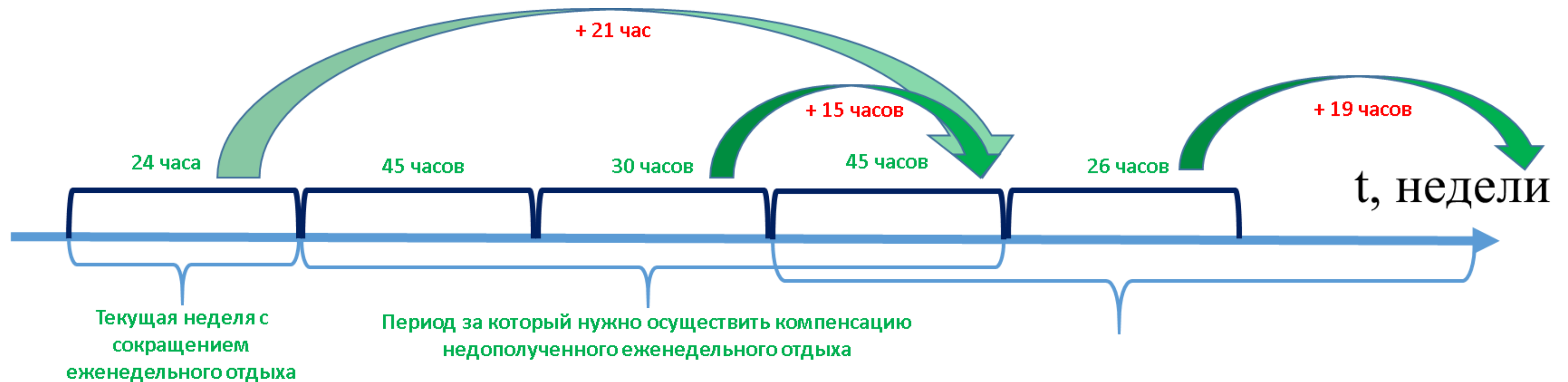
Еженедельный период отдыха



Еженедельный период отдыха продолжительностью **не менее 45 часов** должен начинаться **не позднее** окончания **шести** последовательных ежедневных периодов, продолжительностью **не более 24-х** часов каждый, и замещать ежедневный отдых. Допускается начать еженедельный отдых после окончания меньшего (чем 6) количества ежедневных периодов.

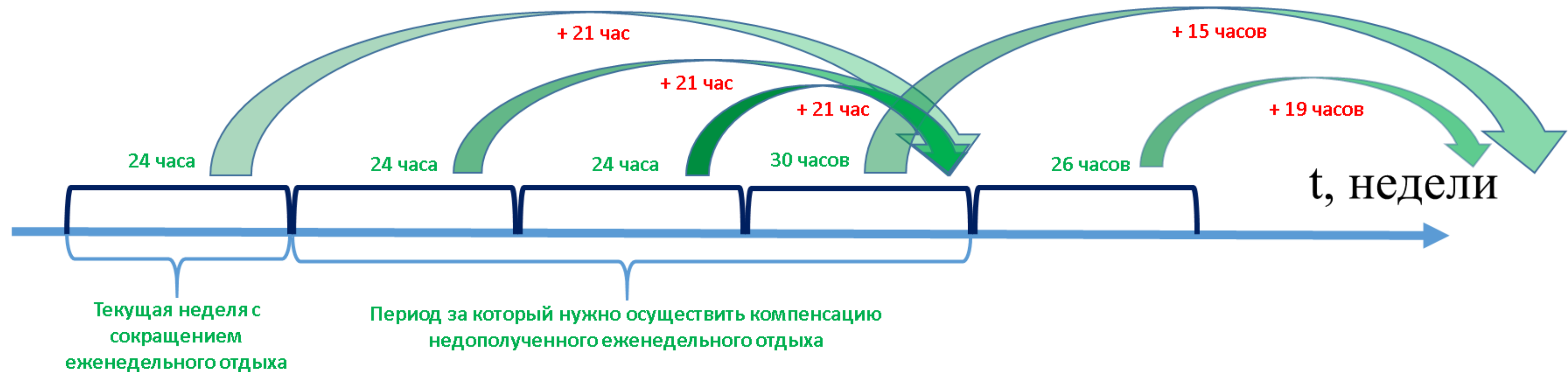


Сокращение периода еженедельного отдыха



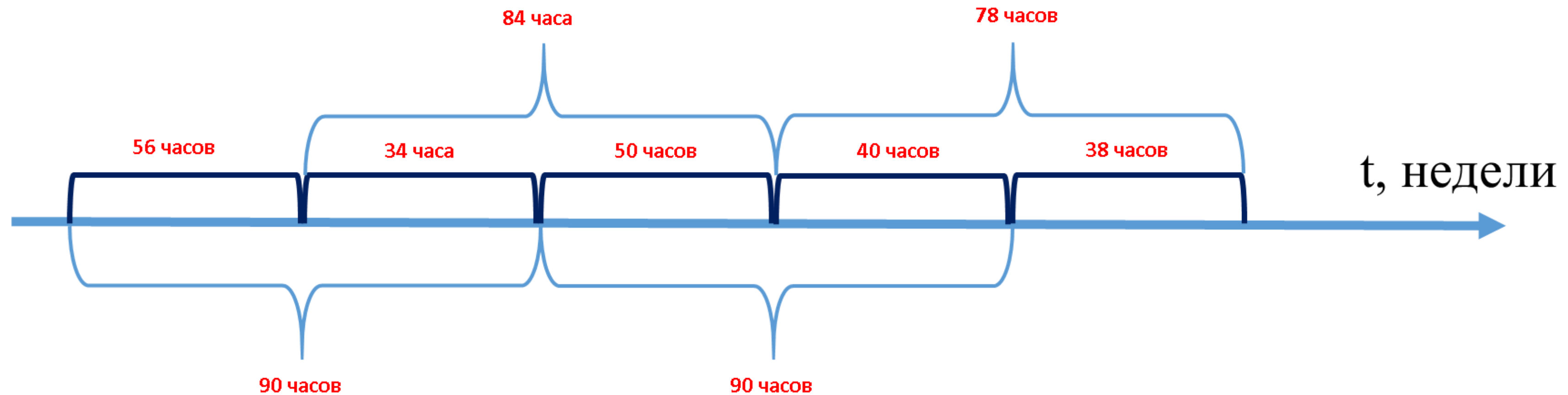
Допускается **один раз за любые две последовательные недели** сокращать еженедельный отдых **до не менее 24** непрерывных часов с обязательной последующей компенсацией нереализованного периода отдыха, осуществленной до конца третьей недели следующей за текущей, с присоединением этого периода отдыха к любому другому периоду отдыха продолжительностью не менее 9 непрерывных часов.

Сокращение еженедельного периода отдыха при работе экипажа



В случае **работы экипажа** допускается **каждую неделю** сокращать еженедельный отдых **до не менее 24** непрерывных часов с обязательной последующей компенсацией нереализованного периода отдыха, осуществленной до конца третьей недели, следующей за текущей, с присоединением этого периода отдыха к любому другому периоду отдыха продолжительностью не менее 9 непрерывных часов.

Время управления за неделю и любые две последовательные недели



Накопленное время управления за календарную **неделю** не должно превышать **56 часов**, за любые **две** последовательные **недели** **90** часов.

Особенности работы экипажа

Работа в составе экипажа.

Работа в составе экипажа из двух и более водителей имеет несколько отличий от норм, принятых для одного водителя:

- 1) Максимальная продолжительность ежедневного периода, ограниченная продолжительностью не более 24 часов, предусмотренная для одного водителя, расширяется до предельного значения **не более 30** часов для всех членов экипажа.
- 2) Часть ежедневного отдыха продолжительностью **не менее 9** непрерывных часов должна закончиться **до окончания 30-го часа**, остальная часть отдыха может продолжаться после 30-го часа.

Ежедневный период при работе в составе экипажа



Работа экипажа – расчет нормативов по ежедневному периоду производится аналогично тому, как это делалось для одного водителя, но граница периода, до окончания которого должен осуществиться норматив ежедневного отдыха, **увеличена до 30 часов** вместо 24 часов, применяемых для одного водителя.

Отступления при перемещении на пароме или поезде

Перемещение на пароме или поезде:

Разрешается прервать ежедневный отдых для заезда/съезда на/с парома/поезда не более чем **2 раза** и общей продолжительностью прерывания/й отдыха **не превышающей 1 час**. Продолжительность отдыха в этом случае должна быть не менее **11 часов**.

Форс-мажорные обстоятельства

Что делать в случае возникновения **объективных обстоятельств**, не позволяющих соблюдать нормы?

1. Если невозможно остановиться для осуществления **специального перерыва**, то можно увеличить **время управления** не более чем на 1 час для достижения места стоянки или места базирования.
2. Если невозможно остановиться для осуществления **отдыха**, то можно увеличить **время управления** не более чем на 2 часа для достижения места стоянки или базирования.
3. Предусмотренные пп 1 и 2 отступления от норм допустимы только в пределах ограничений, установленных приказом по общей продолжительности рабочего времени водителя.

Вывод: для обеспечения возможности воспользоваться увеличением времени управления, указанными в пп 1 и 2, необходимо планировать работу таким образом, чтобы был запас времени не менее 2-х часов до наступления максимального ограничения на общую продолжительность рабочего времени водителя.

Как формируются обязательные требования к тахографу?



Часть 1 статьи 11.23 предусматривает наказание за:

«1. Управление транспортным средством ... с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, ..., -...»

«2. Выпуск на линию транспортного средства без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, ...

Управление транспортным средством ... с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, ...,

Выпуск на линию транспортного средства без тахографа ..., либо с нарушением ... требований к использованию тахографа ...,

Правила использования – образуют перечень обязательных требований

«Правила использования» тахографа – адресуют нас к Приложению №3 Приказа Минтранса России №440:

Требование к тахографу изложены в пункте 2 «Правил использования», цитата:

*«2. На транспортном средстве должен устанавливаться, активизироваться и использоваться один **тахограф, соответствующий Требованиям, сведения о котором учтены** ФБУ "Росавтотранс" в **перечне** сведений о моделях тахографов.»*

В соответствии с этим положением Правил использования вводятся 2 требования:

- 1 – необходимо соблюдать «Требования к тахографам» (Приложение 1 приказа 440);*
- 2 – тахограф должен быть учтен в перечне ФБУ «Росавтотранс».*

Нарушение любого из этих положений является нарушением «Правил использования» и подлежит наказанию по статье 11.23 КоАП.

Спасибо за внимание!

Готов ответить на ваши вопросы

15.12.2020